



**Olga Rojas Benítez**, Abogada por la Universidad Nacional de Asunción, Doctor en Derecho por la Universidad de Salamanca en el año 2008, con calificación summa cum laude, por unanimidad, propuesta para premio extraordinario de la Universidad de Salamanca. En la Secretaría de la Agencia Española de Cooperación Internacional AECIDI, autora de monografías publicadas en España y Paraguay y artículos para revistas jurídicas en Costa Rica, España y Paraguay. Doctora licenciada de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Asunción desde el año 2000. Igualamiento de Asesor de la Academia Polémica del Paraguay para la materia de Delitos Internacionales y de la Escuela Jurídica perteneciente al Consejo de la Magistratura para la formación del Derecho Penal y Procesal penal. Profesora de materia y doctorada en Derecho en la Universidad del Norte de Asunción, Secretaría de Primera Instancia del Juicio penal de Asunción y Jefe Defensora Penal Pública en Asunción, en el Juicio penal. Instructora de la Corte Suprema de Justicia para la implementación del procedimiento acusatorio en el Paraguay. Jefe del Departamento de Auditoría Forense de la Contraloría General de la República, jefe del Departamento de Apoyo Procesal Penal de la Contraloría General de la República.

La política estatal dirigida a tomar decisiones de cura a prevenir, y actuar frente a los delitos, se denomina política criminal. Son pues todas aquellas decisiones que una sociedad toma frente al delito, el delincuente, la pena, el proceso y la víctima.

El estudio de las ciencias penales no se limita a la dogmática penal y a la criminología, abarca además, la política criminal y, con esta obra, queda saldada la prolongada deuda doctrinal que el Paraguay tenía con la materia.

Cabe resaltar la rigurosidad científica y profundidad con la que las autoras nos sitúan en temas tan actuales y conflictivos, como, entre otros, el terrorismo, el trata de personas, el aborto, la eutanasia, el lavado de dinero, la corrupción, la inmigración irregular, la tutela de la diversidad cultural, el crimen organizado transnacional, los desafíos en torno a legalizar o no la marihuana, esto, sin dejar de lado el largo recorrido histórico que forjó a esta disciplina científica. Todo desde la perspectiva del derecho comparado y con las enriquecedoras singularidades doctrinales asumidas por sus autoras al abordarlos.

En suma, esta conjugación de elementos garantiza el éxito de la presente obra que hoy ponemos en sus manos.

Nieves Sanz Mulas  
Olga Rojas Benítez

**POLÍTICA  
CRIMINAL**

Nieves Sanz Mulas



**Nieves Sanz Mulas**, Licenciada en Derecho por la Universidad de Salamanca (España), en ella desarrolló sus estudios de doctorado, que completó con diversas actividades de investigación en Italia y Centroamérica, doctorada en Derecho Penal con Premio Extraordinario en el año 2000. En la actualidad, es Profesora Titular del Área de Derecho penal de dicha Universidad e imparte clases sobre Derecho penal, Criminología, Política criminal, Derecho penitenciario, Diferenciación penal, Derecho Penal del Trabajo, y Derecho y empleo en diversos centros de la Universidad de Salamanca y en la Escuela Nacional de Policía. Autora de 70 publicaciones, ha impartido más de doscientas de conferencias y cursos en países como Argentina, Brasil, Costa Rica, Chile, Colombia, México, Nicaragua, Perú, Polonia, Portugal, República Dominicana y Venezuela, además de en diversas instituciones y Universidades españolas. La profesora Sanz cuenta además con 8 años de experiencia como Fiscal, siendo Directora de la Unidad de Igualdad de la Universidad de Salamanca entre los años 2011 y 2016. Más información en <http://nievessanz.es>

# POLÍTICA CRIMINAL

COMENTARIOS A LA VERSIÓN PARAGUAYA

**Olga Rojas Benítez**



INTERCONTINENTAL  
E D I T O R A

INTERCONTINENTAL  
E D I T O R A



**Nieves Sanz Mulas**

# **POLÍTICA CRIMINAL**

**COMENTARIOS A LA VERSIÓN PARAGUAYA**

**Olga Rojas Benítez**

**INTERCONTINENTAL**

**E D I T O R A**

Asunción, Paraguay  
Setiembre, 2017

**2017**

© **NIEVES SANZ MULAS**  
© **OLGA ROJAS BENÍTEZ**

© **INTERCONTINENTAL EDITORA S.A.**  
Caballero 270 c/ Mcal. Estigarribia  
*Teléfs.:* 496 991 - 449 738 - *Fax:* (595-21) 448 721  
*Pág. Web:* [www.libreriaintercontinental.com.py](http://www.libreriaintercontinental.com.py)  
*E-mail:* [agatti@libreriaintercontinental.com.py](mailto:agatti@libreriaintercontinental.com.py)

*Diagramación:* Gilberto Riveros Arce

Mucho celo y técnica fueron empleados en la edición de esta obra. No obstante, pueden ocurrir errores de digitación, impresión o duda conceptual. En cualquiera de las hipótesis, solicitamos la comunicación a nuestra Casa Central para que podamos esclarecer o encaminar cualquier duda.

La Editora y las autoras no asumen responsabilidad alguna por eventuales daños o pérdidas a personas o bienes, originados por el uso de esta publicación.

Hecho el depósito que marca la Ley N° 1.328/98

**ISBN: 978-99967-48-58-5**

## ÍNDICE

s .....	25/27
n .....	29

### PRIMERA PARTE

<b>APROXIMACIÓN CONCEPTUAL A LA POLÍTICA CRIMINAL .....</b>	<b>33</b>
<b>ORÍGENE Y NATURALEZA .....</b>	<b>33</b>
<b>LÍTICA CRIMINAL COMO PARTE DE LA POLÍTICA CRIMINAL .....</b>	<b>34</b>
<b>Modelos totalitarios y política criminal .....</b>	<b>34</b>
<b>política criminal en los Estados democráticos: derechos fundamentales como límite .....</b>	<b>35</b>
<b>prevención del crimen en un Estado social y democrático de Derecho .....</b>	<b>38</b>
<b>LÍTICA CRIMINAL COMO DISCIPLINA .....</b>	<b>40</b>
<b>Objeto y método .....</b>	<b>40</b>
<b>Funciones de la Política Criminal .....</b>	<b>41</b>
<b>Relación de la Política Criminal con el Derecho penal y la criminología .....</b>	<b>43</b>
<b>PROBLEMAS PROPUESTAS DE LA POLÍTICA CRIMINAL .....</b>	<b>47</b>
<b>Políticas sociales: especial referencia a la política reactiva .....</b>	<b>48</b>

## ÍNDICE

2. Políticas de medios de comunicación .....	50
3. Otras propuestas jurídicas: el Derecho administrativo sancionador .....	51
4. Medios de solución de los conflictos extrapenales: la justicia restaurativa .....	52
5. Propuestas penales .....	53
<b>Lección 2. DESARROLLO HISTÓRICO DE LA POLÍTICA CRIMINAL: EVOLUCIÓN DE LOS MODELOS DE REACCIÓN SOCIAL .....</b>	<b>57</b>
I. INTRODUCCIÓN. LA CONCEPCIÓN PRE-CIENTÍFICA DEL DELITO .....	57
II. DERECHO PENAL Y ESTADO LIBERAL DE DERECHO: LA ESCUELA CLÁSICA .....	58
III. LA EVOLUCIÓN HACIA EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y LA ESCUELA POSITIVA .....	62
1. El tránsito hacia el Estado Social de Derecho y surgimiento del positivismo .....	62
2. El positivismo criminológico y el surgimiento del “peligrosismo” .....	63
3. El positivismo crítico del correccionalismo y la <i>Terza Scuola</i> .....	64
4. El positivismo jurídico .....	66
5. La dirección político-criminal española .....	69
IV. EL AUTORITARISMO POLÍTICO-CRIMINAL .....	70
1. El autoritarismo soviético y política criminal .....	70
2. La política criminal del fascismo italiano .....	71
3. La política criminal del franquismo español .....	72
4. La política criminal del nacionalsocialismo alemán .....	73
V. EL ABOLICIONISMO: MÉRITOS Y CRÍTICAS .....	75

VI. LA EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL EN EL PARAGUAY .....	80
1. Primeros delineamientos políticos .....	80
2. La política criminal impuesta por los aliados de la Triple Alianza .....	83
3. La política criminal del Código Penal de Teodosio González .....	85
3.1. Principales pautas adoptadas que sintetizaban las funciones de retribución y prevención de la pena .....	87
4. Los límites constitucionales del <i>ius puniendi</i> en las primeras constituciones paraguayas .....	90
5. La permanencia histórica del programa político criminal del Código Penal de 1910 .....	92
6. La política criminal del stronismo .....	95
7. La política criminal de la transición a la democracia .....	100
8. Conclusiones valorativas .....	102

<b>Lección 3. LA POLÍTICA CRIMINAL ACTUAL: DEL WELFARISMO PENAL A LA POLÍTICA DE LA EXCLUSIÓN .....</b>	<b>107</b>
---	------------

I. EL ESTADO DE BIENESTAR Y SU POLÍTICA CRIMINAL ..	107
1. Orígenes del Estado social de Derecho ( <i>Welfare State</i> ) .....	107
2. Crisis del positivismo y concepción funcional del delito .....	108
3. La cooperación y protección internacional de los Derechos Humanos: la internacionalización del Derecho Penal .....	111
II. RASGOS DE LA SOCIEDAD ACTUAL .....	115
1. Crisis del <i>Welfare State</i> y neoliberalismo .....	115
2. Globalización y sociedad del riesgo .....	117
III. POLÍTICA CRIMINAL EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN .....	120
1. Derecho penal simbólico .....	121

2.	Derecho penal del riesgo .....	123
3.	Derecho penal del enemigo y antigarantismo penal y procesal.....	125
<b>Lección 4. LA POLÍTICA CRIMINAL EN ESPAÑA.....</b>		<b>131</b>
I.	SUS LÍMITES CONSTITUCIONALES .....	131
1.	Principios rectores de la política criminal: seguridad, legalidad y dignidad del ser humano .....	131
2.	Principios limitadores del <i>ius puniendi</i> .....	133
3.	Conclusiones valorativas.....	140
II.	LAS REFORMAS PENALES Y SU POLÍTICA CRIMINAL: EL NUEVO AUTORITARISMO POLÍTICO CRIMINAL EN ESPAÑA .....	141
1.	El año 2000 y el comienzo de la “persecución” penal de los inmigrantes ilegales .....	141
2.	Las reformas penales de 2003 y el tránsito hacia un Código Penal de la seguridad .....	142
3.	La LO 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género: violencia doméstica vs. violencia de género .....	144
4.	La LO 15/2007 y la reforma de los delitos contra la seguridad vial: la saturación de los juzgados .....	145
5.	La LO 5/10, de 22 de junio, de reforma del CP y la medida de libertad vigilada .....	145
6.	La LO 1/15, de 30 de marzo, de reforma del CP y la reintroducción de la cadena perpetua .....	146
7.	Hacia un Derecho penal de “enemiguitos”: las reformas de la Ley Penal del Menor .....	147
8.	Conclusiones valorativas: el fantasma del enemigo en la legislación penal española.....	148

III. REALIDAD CRIMINAL EN ESPAÑA Y SU COMPARACIÓN CON OTROS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	150
1. Criminalidad real vs. criminalidad percibida: la tendencia mundial hacia un Derecho penal del enemigo .....	150
2. Realidad delincencial en España y su comparación con otros países europeos: los costes sociales del populismo punitivo .....	151
IV. LA POLÍTICA CRIMINAL EN EL PARAGUAY. LOS LÍMITES DEL <i>IUS PUNIENDI</i> EN LA CONSTITUCIÓN DE 1992 .....	157
1. El Estado social y democrático de Derecho acogido en la Constitución paraguaya de 1992 y la nueva perspectiva político-criminal que ella plantea .....	157
2. Límites constitucionales del <i>ius puniendi</i> .....	158
3. Valoraciones críticas .....	165
V. EL CÓDIGO PENAL DE 1997: SUS LINEAMIENTOS POLÍTICO CRIMINALES .....	165
VI. LAS REFORMAS PENALES Y SU POLÍTICA CRIMINAL ....	168
1. La Ley N° 2.212/03 “Que modifica el artículo 126, “secuestro” de la Ley N° 1.160, de fecha 26 de noviembre de 1997, “Código Penal”, del 28 de agosto del 2003 .....	168
2. La Ley N° 2.593/05 “Que modifica varios artículos y deroga el artículo 75 de la Ley N° 1.630, “De patentes de invenciones” del 29 de noviembre de 2000, y deroga parte del artículo 184 de la Ley N° 1.160/97, “Código Penal”, del 19 de mayo del 2005 .....	169
3. La Ley N° 2.849/05 “Especial antisequestro”, 26 de diciembre del 2005 .....	169
4. Ley N° 2.880/06 “Que reprime hechos contra el patrimonio del Estado” del 2006, del 28 de abril del 2006 .....	170

5.	La Ley N° 3.440/08 “Que modifica varias disposiciones de la Ley 1.160/97”, del 16 de julio de 2008 .....	171
6.	Ley N° 4.005/10 “Que amplía la ley 2.849/2005 “Especial antisequestro”: derogada parcialmente por la Ley N° 3.440/2008 “Que modifica varias disposiciones de la Ley N° 1.160/97 “Código Penal”, del 15 de junio del 2010 .....	175
7.	La ley 4.439/11 “Que modifica y amplia varios artículos de la Ley N° 1.160/97 «Código Penal»”, del 8 de septiembre del 2011 .....	176
8.	Ley N° 4.648/12 “Que modifica el artículo 229 de la Ley N° 1.160/97 “Código Penal”, modificado por la Ley N° 3.440/08”, del 17 de noviembre del 2011 .....	177
9.	La Ley N° 4.614/12 “Que modifica los artículos 236 y 309 de la Ley N° 1.160/97 «Código Penal»”, del 22 de mayo del 2012 .....	177
10.	La Ley N° 4.770/12 “Que modifica el artículo 202 de la Ley N° 1.160/97 “Código Penal”, 19 de octubre del 2012 .....	178
11.	La Ley N° 5.318/14 “Que modifica el artículo 229 de la Ley N° 1.160/97 «Código Penal» y su modificatoria la Ley N° 4.628/12” del 28 de agosto del 2014 .....	178
12.	Otras modificaciones al Código Penal .....	179
13.	Valoraciones críticas .....	183
VII.	REALIDAD CRIMINAL Y EL NUEVO PROYECTO DE REFORMA DEL CÓDIGO PENAL .....	184
	<b>Lección 5. LOS ACTORES DE LA POLÍTICA CRIMINAL .....</b>	<b>187</b>
I.	LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL DERECHO PENAL .....	187
1.	Criminalidad transnacional e internacionalización del Derecho penal .....	187

## ÍNDICE

2.	La influencia de las políticas de la Unión Europea .....	188
II.	MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y PUNITIVISMO .....	191
1.	Medios de comunicación, opinión pública y política criminal .....	191
2.	<i>Agenda-setting</i> y relevancia de lo criminal .....	193
3.	La técnica del “framing” y su influencia en la política criminal. ....	194
III.	LOS PODERES DEFINIDORES DE LA AGENDA MEDIÁTICA .....	198
1.	Partidos políticos y medios de comunicación .....	198
2.	Asociaciones de víctimas y otros “grupos de interés” .....	199
3.	Control de los medios y responsabilidad deontológica .....	201
4.	El papel neurálgico de la academia .....	202

## SEGUNDA PARTE

<b>Lección 6. POLÍTICA CRIMINAL EN LA TUTELA DE LA VIDA .....</b>	<b>205</b>	
I.	LA PROTECCIÓN DE LA VIDA COMO BIEN JURÍDICO FUNDAMENTAL .....	205
II.	HOMICIDIO VS. ASESINATO .....	206
III.	EL DEBATE FRENTE AL SUICIDIO Y LA EUTANASIA .....	210
1.	Delineamientos del problema: ¿existe el derecho a disponer de la propia vida? .....	210
2.	Propuesta alternativa .....	213
IV.	EL CONSENTIMIENTO DE LA EMBARAZADA Y EL DELITO DE ABORTO .....	216
1.	Planteamiento del problema .....	216
2.	Evolución de la política criminal española en materia de aborto: el actual sistema de plazos .....	216

V.	CONTENIDO POLÍTICO-CRIMINAL OTORGADO A LA VIDA EN LA VIGENTE CONSTITUCIÓN PARAGUAYA .....	222
1.	Discusiones político criminales en torno al concepto vida ..	222
2.	Del derecho a la vida .....	222
VI.	LOS DESACIERTOS POLÍTICO CRIMINALES EN LOS TIPOS PENALES DE HOMICIDIO .....	223
VII.	HOMICIDIO MOTIVADO POR SÚPLICA DE LA VÍCTIMA VS. INTERVENCIÓN EN EL SUICIDIO .....	225
VIII.	LA POLÍTICA CRIMINAL PARAGUAYA FRENTE AL DELITO DE ABORTO .....	227
1.	Evolución legislativa .....	227
2.	El contenido jurídico-penal otorgado a los términos: feto, embrión y persona .....	230
3.	La muerte indirecta del feto como causa de justificación ...	230
4.	El debate frente a la triste realidad de un alto porcentaje de niñas embarazadas en el Paraguay .....	231
 <b>Lección 7. POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA VIOLENCIA DOMÉSTICA Y DE GÉNERO .....</b>		<b>233</b>
I.	LA LACRA SOCIAL DE LA VIOLENCIA FAMILIAR Y DE GÉNERO .....	233
II.	EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL EN LA MATERIA .....	234
1.	Problemas del concepto .....	234
2.	Evolución legislativa .....	235
III.	DEBILIDADES Y POSIBLES ALTERNATIVAS A LA POLÍTICA CRIMINAL ADOPTADA .....	240
1.	Derecho penal simbólico y vulneración del principio de <i>ultima ratio</i> .....	240

2.	El castigo mayoritario de los actos leves de maltrato en detrimento de la verdadera violencia machista (art. 173.2 CP) .....	241
3.	La vulnerabilidad de la mujer como punto de partida y la imposición obligatoria de la orden de alejamiento .....	242
4.	¿Ley contra la violencia de género y discriminación positiva de la mujer? .....	244
5.	Medidas civiles: la orden de protección y el “fantasma” de las denuncias falsas .....	245
6.	Apoyo a las víctimas y educación en igualdad .....	246
7.	La mediación como alternativa a la intervención penal .....	248
IV.	EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA VIOLENCIA FAMILIAR EN EL PARAGUAY .....	251
V.	VIOLENCIA DOMÉSTICA VS. VIOLENCIA FAMILIAR. ENREDOS POLÍTICOCRIMINALES .....	253
VI.	LAS SINGULARIDADES POLÍTICOCRIMINALES DE LA NUEVA LEY 5.777/16 DE PROTECCIÓN INTEGRAL A LAS MUJERES, CONTRA TODA FORMA DE VIOLENCIA .....	256
<b>Lección 8. TUTELA PENAL DE LA LIBERTAD E INDEMNIDAD SEXUALES .....</b>		<b>259</b>
I.	DELINEAMIENTOS GENERALES .....	259
1.	Sexualidad y Estado autoritario: la concepción moralizante de la sexualidad en la España franquista .....	259
2.	Sexualidad y Estado democrático: la sexualidad como libertad en la España constitucional .....	261
II.	EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL EN LA MATERIA .....	262
1.	El CP de 1995 y el cambio de rumbo: de la honestidad a la libertad sexual como bien jurídico protegido .....	262

## ÍNDICE

2.	La reforma de 1999 y la reintroducción del delito de corrupción de menores .....	263
3.	Leyes Orgánicas 11/2003 y 15/2003: introducción del proxenetismo y ampliación de la pornografía infantil .....	264
4.	Reforma de la LO 5/10, de 22 de junio, y protección específica de la indemnidad sexual de menores de 13 años .....	264
5.	Reforma de LO 1/15, de 30 de marzo, y elevación de la edad de consentimiento sexual a los 16 años .....	265
III.	<b>POLÍTICA CRIMINAL Y TUTELA DE LA INDEMNIDAD SEXUAL DE LOS MENORES .....</b>	<b>266</b>
1.	El retorno hacia una moralización de la sexualidad de los menores .....	266
2.	La necesidad de una política criminal coherente con la realidad social del siglo XXI .....	269
3.	Propuestas alternativas: la necesaria mejora de los mecanismos procesales .....	272
IV.	<b>POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA PROSTITUCIÓN .....</b>	<b>274</b>
1.	Planteamiento del problema .....	274
2.	La posición abolicionista española sustentada en la confusión entre trata y prostitución .....	275
3.	Propuesta alternativa: hacia la reglamentación de la prostitución .....	278
V.	<b>CONTENIDO POLÍTICOCRIMINAL OTORGADO POR EL CÓDIGO PENAL DE TEODOSIO GONZÁLEZ Y SUS LEYES MODIFICATORIAS .....</b>	<b>282</b>
1.	Valoración crítica de los delitos contra el pudor y la honestidad pública .....	282
2.	Valoración crítica de la Ley 104/90 “Que deroga y modifica determinados artículos del Código Penal” .....	283
VI.	<b>LA POLÍTICA CRIMINAL ADOPTADA POR EL CÓDIGO PENAL DE 1997 .....</b>	<b>284</b>

1.	Los desaciertos de la política criminal introducida por la Ley N° 3.440/08 al Código Penal vigente .....	285
2.	Valoración crítica de la política criminal introducida por la Ley N° 4.439/11 al Código Penal .....	287
<b>Lección 9. EL RETO DEL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL .....</b>		<b>289</b>
I.	EL FENÓMENO DE LA DELINCUENCIA ORGANIZADA ...	289
1.	Planteamiento del problema .....	289
2.	Contornos de la delincuencia organizada en España .....	291
II.	LA LUCHA INTERNACIONAL CONTRA LA DELINCUENCIA ORGANIZADA TRANSNACIONAL .....	293
1.	El reto de la delincuencia organizada transnacional .....	293
2.	Armonización penal y concepto de criminalidad organizada transnacional .....	294
III.	EL DERECHO PENAL ESPAÑOL FRENTE A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA .....	296
1.	Los límites del Derecho penal tradicional .....	296
2.	Figuras penales frente al crimen organizado .....	297
3.	Los delitos de pertenencia a organización o grupo criminal (arts. 570 bis y 570 ter) .....	297
4.	Crimen organizado y ejecución de las penas: la especial situación de los inmigrantes ilegales .....	301
5.	Conclusiones valorativas: el expansionismo y antiguarantismo penal frente a la criminalidad organizada	302
IV.	RETOS POLÍTICO-CRIMINALES .....	304
1.	Derecho penal y criminalidad organizada .....	304
2.	Sus contornos internacionales y la necesaria armonización penal y procesal .....	305
3.	Criminalidad organizada transnacional y principio de justicia universal .....	306

4.	Especial consideración a las víctimas del crimen organizado .....	307
5.	Crimen organizado vs emigración: la necesaria intervención socio-económica a nivel mundial .....	312
V.	LA POLÍTICA CRIMINAL FRENTE AL CRIMEN ORGANIZADO EN EL PARAGUAY .....	315
1.	Desde las normas constitucionales .....	315
2.	Desde el Código Penal de 1997 .....	316
VI.	DELITOS TRANSNACIONALES Y TECNOLOGÍA: LA POLÍTICA CRIMINAL ASUMIDA DESDE EL PARAGUAY .....	322
	<b>Lección 10. POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA INMIGRACIÓN IRREGULAR Y LA TRATA DE SERES HUMANOS .....</b>	<b>327</b>
I.	EL FENÓMENO MIGRATORIO Y SUS CONTORNOS EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN .....	327
1.	El fenómeno migratorio como realidad histórica y global ...	327
2.	Del abrazo al rechazo de la emigración .....	328
3.	La sobrecriminalización de los inmigrantes como nuevos sujetos peligrosos .....	329
4.	La Ley de extranjería y el control de la emigración .....	331
II.	EL DERECHO PENAL FRENTE AL EXTRANJERO COMO NUEVO SUJETO PELIGROSO .....	332
1.	La expulsión del territorio de extranjeros condenados a penas de prisión superiores a 1 año (art. 89 CP) .....	333
2.	Delitos contra los derechos de los trabajadores extranjeros sin permiso de trabajo (arts. 311 bis y 312.2 CP) .....	334
3.	Política criminal frente a la inmigración clandestina .....	335
4.	Política criminal alternativa frente al tráfico ilegal de personas .....	340

III. LA TRATA DE SERES HUMANOS .....	342
1. Delineamientos del fenómeno .....	342
2. Política criminal española frente a la trata de seres humanos .....	343
3. Propuestas alternativas .....	346
IV. POLÍTICA CRIMINAL PARAGUAYA FRENTE A LA INMIGRACIÓN IRREGULAR .....	354
1. Singularidades de los movimientos migratorios en el Paraguay .....	354
2. La inmigración irregular: solución adoptada .....	356
3. La nueva política migratoria del Decreto 4483 del 27 de noviembre del 2015 .....	356
V. POLÍTICA CRIMINAL PARAGUAYA FRENTE A LA TRATA DE PERSONAS CON FINES SEXUALES O CON FINES LABORALES .....	357
1. El Estado paraguayo en la lucha contra la trata de seres humanos .....	357
2. La trata de personas con fines de su explotación sexual en el artículo 129 b del Código Penal paraguayo .....	358
3. La trata de personas con fines de su explotación personal y laboral en el artículo 129 c del Código Penal paraguayo .	359
 <b>Lección 11. POLÍTICA CRIMINAL EN MATERIA DE DROGAS .....</b>	 361
I. LA HISTORIA DEL “PROBLEMA DE LA DROGA” EN ESPAÑA .....	361
II. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL ESPAÑOLA EN MATERIA DE DROGAS .....	362
1. Ley 44/1971, de 15 de noviembre, de reforma del CP frente a hippies y psicodélicos .....	362

2.	Reforma urgente y parcial de 1983 y contrarreforma de 1988 .....	363
3.	La incorporación de la Convención de Viena en la reforma del CP de 1992 y la promulgación de la Ley de Seguridad Ciudadana .....	364
4.	La LO 10/95 de 23 de noviembre del Código Penal .....	365
5.	Últimas reformas en materia de drogas: Leyes orgánicas 5/10, de 22 de junio, y 1/15, de 30 de marzo .....	366
III.	TRÁFICO DE DROGAS Y PRÁCTICA JUDICIAL Y SOCIAL	368
1.	La salud pública como bien jurídico protegido .....	368
2.	Práctica judicial y abandono progresivo de la tolerancia cero .....	369
3.	Cambios en la realidad social y criminológica del “problema de la droga” .....	370
IV.	PENALIZACIÓN VS. LEGALIZACIÓN: LAS BASES DE LA POLÉMICA.....	373
1.	Libertad individual vs. salud pública: ¿el Estado social por encima del Estado de Derecho? .....	373
2.	Fundamentación de la prohibición .....	375
IV.	INEFICACIA DE LA ACTUAL POLÍTICA CRIMINAL Y PLANTEAMIENTO DE ALTERNATIVAS .....	377
1.	Ineficacia de la actual política criminal punitivista .....	377
2.	Política criminal alternativa: la legalización del tráfico de drogas y control estatal de su comercialización .....	378
3.	Necesarios contornos internacionales de la política criminal alternativa .....	380
V.	LA POLÍTICA CRIMINAL PARAGUAYA EN MATERIA DE DROGAS .....	383
1.	Desde la Constitución Nacional .....	383
2.	Desde la ley penal especial 1.340/1988, del 22 de noviembre, sus modificatorias y últimas reglamentaciones	384

VI. DESCUIDOS E INCOHERENCIAS POLÍTICO-CRIMINALES EN LA LEY PENAL ESPECIAL UTILIZADA PARA COMBATIR EL NARCOTRÁFICO .....	386
A) Las figuras jurídicas utilizadas en su redacción se han quedado en un tiempo ya pasado .....	387
B) La adicción como grave perturbación de la conciencia convierte en irreprochable al adicto .....	388
C) Las sanciones previstas ponen en entredicho el principio de legalidad penal a partir de la vigencia del actual Código Penal .....	388
VIII. EL FRACASO DE LA POLÍTICA CRIMINAL ANTIDROGAS EN EL PARAGUAY.....	389
<b>Lección 12. CRIMINALIDAD Y PODER: POLÍTICA CRIMINAL FRENTE A LA CORRUPCIÓN Y LA DELINCUENCIA DE CUELLO BLANCO .....</b>	<b>391</b>
I. DELINEAMIENTOS GENERALES .....	391
1. Globalización, corrupción y crimen organizado .....	391
2. La especial dañosa de la corrupción pública .....	393
II. CORRUPCIÓN Y DELINCUENCIA DE CUELLO BLANCO .	394
1. Poder económico y corrupción política .....	394
2. Delincuencia de cuello blanco y criminalidad organizada ..	395
III. LA CORRUPCIÓN EN ESPAÑA Y LA TRADICIONAL IMPUNIDAD DE LOS PODEROSOS .....	397
IV. MEDIDAS CONTRA LA DELINCUENCIA DE CUELLO BLANCO .....	400
1. Delincuencia de cuello blanco y delitos socioeconómicos ....	400
2. Responsabilidad penal de las personas jurídicas y criminalidad trasnacional .....	401
V. MEDIDAS CONTRA LA CORRUPCIÓN PÚBLICA .....	403

1.	Los delitos contra la Administración Pública: problemas en su aplicación .....	403
2.	El delito de financiación ilegal de partidos políticos (art. 304 bis CP) .....	405
V.	PROPUESTAS POLÍTICO-CRIMINALES .....	407
1.	Cooperación internacional y lucha contra los paraísos fiscales .....	408
2.	Actuaciones preventivas: la necesaria conciencia social y control administrativo de la gestión pública .....	408
3.	Mejoras en el sistema procesal-penal .....	409
VI.	DELINEAMIENTOS GENERALES DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN EL PARAGUAY .....	418
1.	Los desafíos político criminales del siglo XXI en el Paraguay .....	418
2.	El camino hacia la transparencia gubernamental .....	419
VII.	LA POLÍTICA CRIMINAL ADOPTADA POR EL CÓDIGO PENAL PARAGUAYO CONTRA DELINCUENCIA DE CUELLO BLANCO .....	420
1.	Los delitos societarios del Código Penal paraguayo: ejemplos de derecho penal simbólico .....	420
2.	La responsabilidad penal de las personas jurídicas en el derecho paraguayo .....	421
VIII.	LOS DESACIERTOS POLÍTICOCRIMINALES EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN PÚBLICA EN EL PARAGUAY .....	422
1.	La inexistencia de un delito de malversación o peculado ...	422
2.	La inhabilitación especial como sanción penal prevista para los delitos de enriquecimiento ilícito y tráfico de influencias .....	423
3.	Los infortunios del concepto penal de funcionario público ..	424
4.	Los enredos del sistema punitivo del Código Electoral y el delito de financiación ilegal de los partidos políticos .....	425

<b>Lección 13. POLÍTICA CRIMINAL FRENTE AL TERRORISMO .....</b>	<b>427</b>
<b>I. DELINEAMIENTOS GENERALES DEL FENÓMENO TERRORISTA .....</b>	<b>427</b>
1. El terrorismo como gran reto de la política criminal .....	427
2. El terrorismo de ETA y el terrorismo islámico .....	428
<b>II. POLÍTICA CRIMINAL INTERNACIONAL FRENTE AL TERRORISMO .....</b>	<b>432</b>
1. Concepto de terrorismo: elementos integradores .....	432
2. Las guerras preventivas y el Derecho penal del enemigo como estrategia internacional contra el enemigo .....	435
<b>III. POLÍTICA CRIMINAL ANTITERRORISTA EN ESPAÑA .....</b>	<b>436</b>
1. Evolución legislativa hacia el cumplimiento íntegro de la condena (LO 7/2003) .....	436
2. La LO 5/10, de 22 de junio, y el castigo de la captación y el adoctrinamiento .....	438
3. El pacto antiterrorista y la LO 2/15, de 31 de marzo: la guerra contra el terrorismo y el regreso de la cadena perpetua .....	439
4. Derecho procesal y suspensión de las garantías para el presunto terrorista .....	443
5. La excepcionalidad en el ámbito penitenciario .....	444
6. Conclusiones valorativas: terrorismo y Derecho penal del enemigo .....	444
<b>IV. ALTERNATIVAS POLÍTICO-CRIMINALES CONTRA EL FENÓMENO TERRORISTA .....</b>	<b>446</b>
1. Derecho penal vs. guerra preventiva: la necesidad de un concepto consensuado de terrorismo .....	446
2. El Derecho penal garantista frente al terrorismo: la resocialización como fin de la pena .....	447

3.	La necesidad de acabar con su financiación y sus causas: el necesario enfoque multiculturalista .....	448
4.	Propuesta alternativa en la legislación penal española .....	451
I.	<b>POLÍTICA CRIMINAL ANTITERRORISTA EN EL PARAGUAY</b> .....	455
1.	Singularidades del crimen de terrorismo .....	455
2.	La denominada asociación terrorista .....	456
3.	El financiamiento del terrorismo .....	457
4.	La inmovilización de activos .....	457
II.	<b>LAS GARANTÍAS PROCESALES EN LOS PROCESOS VINCULADOS AL TERRORISMO</b> .....	459
 <b>Lección 14. DIVERSIDAD CULTURAL Y POLÍTICA CRIMINAL</b> .....		461
I.	<b>GLOBALIZACIÓN Y DIVERSIDAD CULTURAL</b>	
1.	Emigración y sociedades multiculturales: el reto del multiculturalismo .....	461
2.	Cultura de origen vs cultura de acogida: los conflictos culturales .....	462
II.	<b>MODELOS DE GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD CULTURAL</b> .....	465
1.	El modelo asimilacionista francés .....	465
2.	El modelo multiculturalista inglés .....	466
3.	La posición contradictoria de España frente al multiculturalismo: expulsión vs. protección del extranjero	467
III.	<b>MULTICULTURALISMO Y DERECHO PENAL</b> .....	468
1.	Actuaciones frente al racismo y la discriminación: los delitos de odio .....	468
2.	Los delitos culturalmente motivados ( <i>cultural crimes</i> ) .....	473
3.	<i>Cultural crimes</i> y sistema penal español .....	476

## ÍNDICE

4.	Hacia un modelo multiculturalista de gestión de la diversidad cultural: propuestas alternativas .....	479
I.	CONSTITUCIÓN Y DIVERSIDAD CULTURAL EN EL PARAGUAY .....	485
II.	EL PAPEL DEL MINISTERIO PÚBLICO EN LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS .....	486
III.	LA ADOPCIÓN DE UNA POLÍTICA CRIMINAL RESPETUOSA DE LA CULTURA DE LAS MINORÍAS ÉTNICAS A TRAVÉS DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL .....	486
VII.	LOS IDIOMAS OFICIALES EN EL PROCEDIMIENTO PENAL PARAGUAYO .....	487
VIII.	LA POLÍTICA CRIMINAL ADOPTADA POR EL CÓDIGO PENAL EN TORNADO A LOS CONFLICTOS CULTURALES ...	488